

Акифьева Галина Вячеславовна
начальник отдела строительно-технических экспертиз
ЭКЦ МВД России

Akifeva G.V.
Head of construction-technical line, Ministry of Interior of the Russian
Federation Forensic Science Center.
Ministry of Interior of the Russian Federation Forensic Science Center
E-mail: Akifeva_galina@mail.ru

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ

BASIC ISSUES OF ORGANIZATION CONSTRUCTION-TECHNICAL EXPERTISE IN SYSTEM RUSSIA MI

Аннотация: В статье освещены вопросы становления и развития нового экспертного направления в системе МВД России. Раскрываются мероприятия по легитимизации направления, созданию методической и материально-технической основ для производства строительно-технических экспертиз.

Abstract: This article highlight the issues of construction-technical expertise development – new direction of system Russia MI. Presents arrangements legitimization of new expert field of work, elaboration and development of methodical and material and technical resources for construction-technical expertise proceduring.

Ключевые слова: эксперт, экспертная специальность, профессиональная подготовка, аттестация, строительно-техническая экспертиза, материальный ущерб, строительство, строительный объект, государственный бюджет, проектирование, сметное дело, ценообразование.

Keywords: expert, expert specialization, training, certification, material damage, construction, building site, the state budget, design, estimate work, pricing.

Основаниями организации производства строительно-технической экспертизы в системе МВД России¹ стали рост преступности в строительной сфере и потребности в использовании строительно-технических знаний при расследовании соответствующего вида преступлений. Нормативное закрепление СТЭ в перечне экспертиз, производимых в экспертно-криминалистических подразделениях органах внутренних дел Российской Федерации [1], стало особенно актуальным в условиях реализации крупнейших международных мероприятий и инвестиционных проектов в последние 10 лет.

¹ Далее – СТЭ.

Учитывая потребность органов предварительного следствия системы МВД России в привлечении экспертов к решению задач, связанных с исследованием объемов выполненных строительно-монтажных работ в ходе строительства, реконструкции, различных видов ремонтов зданий (строений, сооружений и их конструкций), а также ввиду формируемого методического обеспечения нового экспертного направления в качестве базовой выбрана специальность «Промышленное и гражданское строительство».

В зависимости от состава расследуемого преступления и механизма его совершения на разрешение экспертов могут быть поставлены задачи, требующие применения специальных знаний в области проектирования, строительства и ценообразования, направленные на определение:

- соответствия выполненных видов и объемов работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте строительного объекта положениям государственных контрактов или договоров и проектно-сметной документации;

- соответствия выполненных видов и объемов работ, а также их стоимости актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 и исполнительной документации;

- стоимости строительных работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией, однако выполненных в рамках исполнения конкретного контракта;

- правильности применения утвержденных единичных расценок строительной продукции и соответствующих коэффициентов и индексов к ним при определении сметной стоимости строительства.

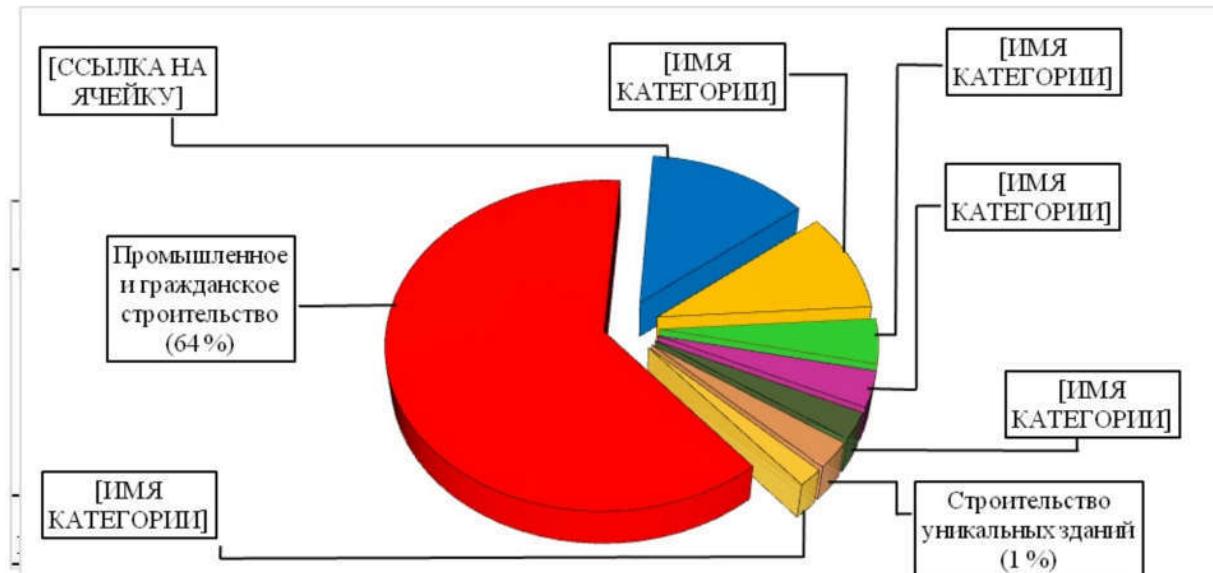
Задачи за пределами специальности «Промышленное и гражданское строительство» решаются в рамках СТЭ с привлечением к натурным осмотрам строительных объектов иных специалистов из сторонних организаций, в том числе подведомственных Минстрою России. Этот вариант апробирован ЭКЦ МВД России и успешно используется на практике.

Для организации нового экспертного направления в 67 экспертно-криминалистических подразделениях за счет внутреннего перераспределения штатной численности территориальных органов системы МВД России введены свыше 140 должностей экспертов. На основании решений ЦЭКК МВД России правом самостоятельного производства СТЭ наделены более 90 экспертов экспертно-криминалистических подразделений территориальных органов системы МВД России¹.

ЭКЦ МВД России во взаимодействии с Московским университетом МВД России имени В.Я. Кикотя создана система профессиональной подготовки и аттестации экспертов, в рамках которой прошли повышение квалификации в форме стажировки около 130 экспертов ЭКП.

Проведенный ЭКЦ МВД России анализ сведений о профессиональном образовании экспертов ЭКП по направлению СТЭ показал, что эксперты

¹ Далее – ЭКП.



ЭКП имеют различные специальности (см. рис.).

Сведения о профессиональном образовании экспертов системы МВД России, специализирующихся на производстве строительно-технических экспертиз

Данное положение позволяет констатировать наличие у них некоторых сложностей на практике, что видно из результатов проводимых на базе ЭКЦ МВД России стажировок, а также из заключений эксперта, представляемых для рассмотрения вопроса о получении права самостоятельного производства СТЭ. В целом эксперты, имеющие высшее техническое образование не по специальности «Промышленное и гражданское строительство», не владеют достаточными знаниями об основных строительных технологиях, необходимыми для применения при проведении исследований строительных объектов.

Важное значение имеет наличие у экспертов по направлению СТЭ специальной подготовки и практического опыта в области ценообразования в строительстве. Совершение ошибок при переводе объемов выполненных (невыполненных) строительных работ в их стоимость недопустимо, так как установленная экспертом стоимость невыполненных строительных работ используется в дальнейшем следователем при квалификации преступного деяния по признакам размера материального ущерба.

В целях повышения эффективности использования специальных строительно-технических знаний при расследовании преступлений в границах уголовного судопроизводства значительное внимание уделено ЭКЦ МВД России разработке соответствующего методического обеспечения процессов назначения и производства СТЭ. Авторским коллективом ЭКЦ МВД России с участием специалистов Российского федерального центра судебной экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации и Московского государственного строительного университета в конце 2017 года завершена и внедрена в практику научно-исследовательская работа по теме «Организационно-методические основы производства судебных строительно-технических экспертиз в системе МВД России», в конце 2018 года – об особенностях производства строительно-технических экспертиз, назначаемых при расследовании преступлений, совершаемых в процессе строительства многоквартирных домов с привлечением денежных

средств участников долевого строительства». Многочисленные преступления, связанные с массовыми хищениями денежных средств граждан при строительстве многоквартирных домов (финансовые пирамиды), имеют общественно резонансный характер и сопряжены с нанесением ущерба широкому кругу граждан и организациям.

Приоритетные задачи направления – развитие научно-технической, учебно-методической и информационной баз в области СТЭ. Для их реализации ЭКЦ МВД России в 2018 году заключено Соглашение о научно-техническом сотрудничестве с ФГБУ «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации». Участие в семинарах на базе данного учреждения позволит экспертам системы МВД России не только своевременно учитывать нововведения Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, но и выработать пути решения отдельных экспертных задач.

Важным является и материально-техническое обеспечение нового направления экспертной деятельности. Наряду с имеющимися средствами измерения (фиксации, наблюдения, строительного инвентаря) экспертами ЭКЦ МВД России систематически исследуются и апробируются функциональные возможности различных комплексов оборудования и приборов, что позволяет решать самые сложные задачи в доказывании преступных деяний. В частности, при производстве СТЭ по уникальным и масштабным строительным объектам используются современные программные продукты, такие как «ГРАНД-Смета», «AutoCAD», а также комплекты оборудования для осмотров строительных объектов с высоты на базе квадрокоптера с программным обеспечением «ContextCapture».

Многообразие, возможности функционального предназначения, существенное расхождение в ценовой категории представленных на рынке средств, а также необходимость соблюдения определенных требований по проверке средств измерения определяют потребность в наработке собственной практики для оценки их наиболее оптимального использования при решении соответствующих экспертных задач. Для этого ЭКЦ МВД России на 2019 год запланирована научно-исследовательская работа по теме «Функциональные возможности специальных средств измерения, различных приборов, оборудования и специализированных программных продуктов в решении практических задач по направлению строительно-технических экспертиз в системе МВД России».

За 2016, 2017 годы и 9 месяцев 2018 г. силами экспертов системы МВД России произведено свыше 2 тыс. СТЭ (в том числе при расследовании резонансных преступлений, связанных с хищениями денежных средств в особо крупных размерах при строительстве космодрома «Восточный», олимпийских объектов, стадионов к Чемпионату мира по футболу FIFA–2018, жилых кварталов и др.).

В перспективе планируется расширение перечня решаемых экспертами задач путем совершенствования научно-методического пространства,

материально-технического оснащения и осуществления мероприятий по укреплению кадрового потенциала.

Таким образом, деятельность экспертов в системе МВД России по направлению СТЭ уже вносит существенный вклад в раскрытие и расследование широкого спектра преступлений в сфере строительства и нацелена на дальнейшее динамичное развитие с учетом возрастающих потребностей органов предварительного следствия системы МВД России.

Список литературы

1. Приказ МВД России от 27 октября 2015 г. № 1012 «О внесении изменений в приказ МВД России от 29 июня 2005 г. № 511 «Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации».

2. Приказ МВД России от 17 ноября 2015 г. № 1091 «О внесении изменений в приказ МВД России от 9 января 2013 г. № 2 «Вопросы определения уровня профессиональной подготовки экспертов в системе МВД России».

3. Мусин Э.Ф., Акифьева Г.В. О становлении и развитии строительно-технических экспертиз в системе МВД России // Научный портал МВД России. – М.: ФГКУ «ЭПК МВД России», 2017. – № 1 (37) – С. 43–50.

4. Акифьева Г.В., Крылова М.И. Задачи строительно-технической экспертизы в системе МВД России // Экспертная практика. – М.: ЭКЦ МВД России, 2018. – № 84. – С. 30–35.